

MEMORIA JUSTIFICATIVA SOBRE LA MODIFICACIÓN DE LOS ESTATUTOS DE LA AGENCIA DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN DE CASTILLA-LA MANCHA APROBADO POR DECRETO 54/2022, DE 21 DE JUNIO

La presente memoria justificativa comprensiva de los objetivos, medios necesarios, conveniencia e incidencia del proyecto de decreto por el que se modifican los estatutos de la Agencia de Investigación e Innovación de Castilla-La Mancha, aprobados por Decreto 54/2022, de 21 de junio, se emite en cumplimiento de lo previsto en el artículo 36.2 de la Ley 11/2003, de 25 de septiembre, del Gobierno y del Consejo Consultivo de Castilla-La Mancha y en el punto 3.1.1 de las Instrucciones sobre el régimen administrativo del Consejo de Gobierno, de 25 de julio de 2017.

I. OBJETIVO Y CONVENIENCIA

La Ley 4/2020, de 10 de julio, de Fomento y Coordinación del Sistema de Investigación, Desarrollo e Innovación de Castilla-La Mancha crea la Agencia de Investigación e Innovación de Castilla-La Mancha como Organismo Autónomo adscrita a la consejería con competencias en materia de investigación, desarrollo e innovación.

Mediante Decreto 54/2022, de 21 de junio, se aprobaron los estatutos del Organismo Autónomo Agencia de Investigación e Innovación de Castilla-La Mancha, en adelante Agencia. La Agencia tiene como misión el fomento de la investigación científica y técnica en todas las áreas del saber mediante la asignación competitiva y eficiente de los recursos públicos, el seguimiento de las actuaciones financiadas y de su impacto, y el asesoramiento en la planificación de las acciones o iniciativas a través de las que se instrumentan las políticas de I+D de la Administración de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha.

Entre las funciones establecidas en los estatutos de la Agencia se encuentra la organización y gestión de la evaluación científico-técnica ex ante y ex post de las propuestas, actuaciones o iniciativas cuando proceda utilizar criterios de evaluación basados en méritos científicos y técnicos internacionalmente reconocidos, así como aquellos criterios que establezcan las correspondientes convocatorias, bien con medios propios o conviniendo actuaciones o contratos con otros organismos regionales, nacionales o internacionales con capacidad para llevarla a cabo.

Hasta la fecha, las actividades de evaluación científica asociados a la gestión de convocatorias de proyectos de investigación se han realizado a través de la prestación del servicio ofrecido por la Agencia Estatal de Investigación. Sin embargo, mediante Resolución 7/11/2023 de la Agencia Estatal de Investigación (AEI), se ha restringido la prestación de los servicios que ofrecía la AEI para la evaluación de actuaciones convocadas por administraciones distintas a la Administración General del Estado. En particular, la mencionada resolución establece entre los requisitos de las convocatorias a evaluar por la AEI el siguiente: *“La AEI podrá realizar la evaluación de convocatorias gestionadas por la Administración General del Estado. Adicionalmente, la AEI podrá realizar la evaluación de convocatorias gestionadas por otros organismos públicos o privados que demuestren no disponer de medios propios para llevar a cabo una evaluación independiente siguiendo los estándares internacionales, ni a través de otras agencias de evaluación”*.

De la misma manera, otras agencias que operan en comunidades autónomas vecinas, como la Agencia para la Calidad Científica y Universitaria de Andalucía o la Agencia Valenciana de



evaluación y Prospectiva, solo llevan a cabo evaluaciones de aquellas actuaciones vinculadas a su administración regional respectivamente.

Por tanto, a la vista de lo anterior resulta conveniente modificar los estatutos de la Agencia con el objetivo de garantizar una organización administrativa adecuada para el cumplimiento satisfactorio de la función de la Agencia en materia de gestión y organización de las actividades de evaluación científico-técnica, adoptando prácticas similares a otros organismos de ámbito nacional e internacional y permitiendo una actuación de la Administración pública más eficaz y eficiente.

II. ALTERNATIVAS

El Decreto 54/2022, de 21 de junio, por el que se aprueban los estatutos de la Agencia de Investigación e Innovación de Castilla-La Mancha establece en su artículo 6 que entre las funciones de la Agencia se encuentra la organización y gestión de la evaluación científico-técnica ex ante y ex post de las propuestas, actuaciones o iniciativas cuando proceda utilizar criterios de evaluación basados en méritos científicos y técnicos internacionalmente reconocidos, así como aquellos criterios que establezcan las correspondientes convocatorias, bien con medios propios o conviniendo actuaciones o contratos con otros organismos regionales, nacionales o internacionales con capacidad para llevarla a cabo.

Dado que la Agencia actualmente no dispone de medios propios para llevar a cabo esta evaluación se considera necesario regular el ejercicio de la actividad de evaluación para garantizar seguridad jurídica en el desarrollo de la función evaluadora, de la misma forma que ocurre en Comunidades Autónomas vecinas, como Andalucía, donde mediante Decreto 17/2023, de 14 de febrero, se aprueban los Estatutos de la Agencia para la Calidad Científica y Universitaria y dedican uno de sus capítulos a regular el ejercicio de la actividad de evaluación y acreditación, o en la Comunidad Valenciana, donde mediante Decreto 7/2024, de 9 de enero, se aprueba el reglamento orgánico y funcional de la Agencia Valenciana de Evaluación y Prospectiva y dedican varios artículos a regular la gestión de las actividades técnicas.

Es por ello, que, para conseguir el objetivo propuesto, no caben alternativas, regulatorias o no regulatorias, a la modificación decreto sobre el que versa la presente memoria.

III. ANÁLISIS JURÍDICO, CONTENIDO Y DESCRIPCIÓN DE LA TRAMITACIÓN.

A) ANÁLISIS JURÍDICO

La Constitución española, en su artículo 44.2, atribuye a los poderes públicos el deber de promover la Ciencia y la Investigación Científica y Técnica en beneficio del interés general, correspondiendo al Estado la competencia exclusiva para el fomento y coordinación general de la investigación científica y técnica (artículo 149.1.15ª) y a las Comunidades Autónomas la competencia para el fomento de la investigación (artículo 148.1.17ª).

El Estatuto de Autonomía de Castilla-La Mancha, aprobado por Ley Orgánica 9/1982, de 10 de agosto, atribuye a la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha la competencia para el fomento de la cultura e investigación (artículo 31.1.17ª y 37.3).

En cumplimiento de las anteriores competencias se promulga la Ley 4/2020, de 10 de julio, en cuyo artículo 37 crea el organismo autónomo Agencia de Investigación e Innovación de Castilla-La Mancha. Así mismo, la Ley 4/2020, de 10 de julio, establece en su disposición adicional primera



que se autoriza al Consejo de Gobierno de la JCCM para dictar las disposiciones que sean necesarias para el desarrollo y ejecución de la ley.

En este sentido, mediante Decreto 54/2022, de 21 de junio, se aprobaron los estatutos de la Agencia, estableciéndose en su artículo 6, entre otras, la función de organización y gestión de la evaluación científico-técnica ex ante y ex post de las propuestas, actuaciones o iniciativas cuando proceda utilizar criterios de evaluación basados en méritos científicos y técnicos internacionalmente reconocidos.

Así pues, la regulación de la función de evaluación científico-técnica de actuaciones o iniciativas que requieren utilizar criterios de evaluación basados en méritos científicos debe establecerse mediante el presente decreto.

B) CONTENIDO

El presente decreto consta de una parte expositiva y de una parte dispositiva.

La parte expositiva contiene los antecedentes normativos, así como la fundamentación de la norma.

La parte dispositiva comprende 5 artículos, y una disposición final, cuyo contenido es el siguiente:

Artículo 27. Personal colaborador técnico de la Agencia.

Artículo 28. Proceso de evaluación.

Artículo 29. Comisiones de evaluación.

Artículo 30. Evaluación por otras entidades.

Artículo 31. Indemnizaciones en concepto de dietas, gastos de desplazamientos y dedicación de las personas colaboradores técnicos de la Agencia.

Disposición final única. Entrada en vigor

C) DESCRIPCIÓN DE LA TRAMITACIÓN

En la elaboración del presente proyecto de decreto se han observado los principios de buena regulación, establecidos en el artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas. Así, cumple con los principios de necesidad y eficacia, su observancia queda justificada en la necesidad de regular jurídicamente la actividad de evaluación científico-técnica de la Agencia, siendo preciso la modificación de los estatutos de la Agencia, aprobados mediante Decreto 54/2022, de 21 de junio. Asimismo, cumple con el principio de proporcionalidad, dado que dicha norma pretende regular la actividad de evaluación científico-técnica, sin que en modo alguno tenga incidencia en la esfera de los derechos de los ciudadanos ni imponga obligaciones a los mismos, así como con el principio de seguridad jurídica, al cual se ajusta, pues resulta acorde con el ordenamiento jurídico, integrándose en el mismo de acuerdo con los principios que lo regulan. Finalmente, cumple con el principio de eficiencia, dado que no contempla cargas administrativas para los ciudadanos.

Dado el contenido puramente organizativo del presente proyecto de decreto, y en virtud de lo previsto en el artículo 133.4 de la Ley 39/2015, se ha considerado adecuado prescindir de los



trámites de consulta previa pública, de audiencia, dado que la norma no afecta a derechos e intereses legítimos de las personas, así como del trámite de información pública.

Finalmente, atendiendo a la naturaleza de reglamento ejecutivo de la norma por cuanto desarrolla el artículo 13 de la Ley 4/2020, de 10 de julio, y de conformidad con lo establecido en el artículo 54.4 de la Ley 11/2003, de 25 de septiembre, del Gobierno y del Consejo Consultivo, deberá ser objeto de dictamen preceptivo por parte del Consejo Consultivo

IV. INCIDENCIA E IMPACTO DEL PROYECTO.

A) ADECUACIÓN DEL PROYECTO AL ORDEN CONSTITUCIONAL.

El presente proyecto de decreto se adecúa a la distribución competencial prevista en la Constitución española en sus artículos 149.1.15 y 148.1.17, y se dicta al amparo de la competencia contemplada en el artículo 31.1.17ª del Estatuto de Autonomía de Castilla-La Mancha, así como en virtud de las siguientes normas:

- Ley 11/2003, de 25 de septiembre, del Gobierno y del Consejo Consultivo, cuyo artículo 36.1 atribuye el ejercicio de la potestad reglamentaria al Consejo de Gobierno, sin perjuicio de la facultad de sus miembros para dictar normas reglamentarias en el ámbito propio de sus competencias.

- Ley 4/2020, de 10 de julio, de Fomento y Coordinación del Sistema de Investigación, Desarrollo e Innovación de Castilla-La Mancha, la cual determina en su artículo 13 la regulación mediante decreto tanto la composición como las funciones de la Comisión Regional de Ciencia y Tecnología.

- Decreto 54/2022, de 21 de junio, por el que se aprueban los estatutos del Organismo Autónomo Agencia de Investigación e Innovación de Castilla-La Mancha.

- Decreto 108/2023, de 25 de julio, por el que se establece la estructura orgánica y distribución de competencias de la Consejería de Educación, Cultura y Deportes, correspondiendo, en virtud de su artículo 2, a la persona titular de la Consejería de Educación, Cultura y Deportes, conforme al artículo 23 de la Ley 11/2003, de 25 de septiembre, del Gobierno y del Consejo Consultivo, entre otras, la potestad reglamentaria en el ámbito de la competencia de la Consejería.

B) IMPACTO ECONÓMICO Y PRESUPUESTARIO

El proyecto de decreto tiene una repercusión directa sobre el presupuesto autonómico, ya que la actividad de evaluación está sujeta a indemnizaciones en concepto de dietas, gastos de desplazamientos y dedicación de las personas colaboradoras técnicas de la Agencia.

Antes de estimar el gasto que supone la implementación de este proyecto de decreto se indica que, hasta el momento, las actividades de evaluación científico-técnica que ha realizado la Agencia se han formalizado a través de un servicio realizado por la Agencia Estatal de Investigación. En concreto, las dos últimas convocatorias de ayudas para la realización de proyectos de investigación que ha publicado la Agencia (Resolución de 22/03/2023 y Resolución 29/10/2024) han requerido la evaluación científico-técnica de las solicitudes presentadas conforma a criterios científicos basados en estándares nacionales e internacionales. La Agencia Estatal de Investigación ha prestado este servicio por un importe de **59.536,63 €** para la convocatoria del año 2023 y **67.964,19 €** para la convocatoria del año 2024 que han tenido su reflejo en el presupuesto de gasto de la Agencia.



Para estimar el gasto anual que supone la implementación de este Decreto se toma como referencia la Orden de 13 de julio de 2021, por la que se aprueban los importes que en concepto de indemnización procede abonar a las colaboradoras y colaboradores técnicos de la Agencia Andaluza del Conocimiento de conformidad con lo previsto en el artículo 46 de sus Estatutos (aunque esta orden hace referencia a la Agencia Andaluza del Conocimiento, la Agencia para la Calidad Científica y Universitaria de Andalucía, agencia que ha sustituido a la Agencia Andaluza del Conocimiento, utiliza esta orden para compensar las indemnizaciones a los colaboradores técnicos que participan en actividades de evaluación). En esta Orden, se establecen las siguientes indemnizaciones:

1. Por la participación en las sesiones de los comités o comisiones de evaluación y acreditación presenciales o telemáticas: 125 €.
2. Por la preparación e impartición de ponencias o actividades formativas: 250 €.
3. Por la elaboración de informes de evaluación y acreditación de las actividades de investigación científica y técnica, de los programas y de las personas del Sistema Andaluz del Conocimiento:

Evaluaciones	Tipo I		Tipo II		Tipo III		Tipo IV	
	5 primeras	6.ª en adelante	5 primeras	6.ª en adelante	5 primeras	6.ª en adelante	5 primeras	6.ª en adelante
Evaluación inicial, elaboración de informe	50 €	(50-N) €	75 €	(75-1,5 N) €	95 €	(95-2 N) €	180 €	(180-3,5 N) €
Elaboración de informe final (Presidentes de comisión)	10 €		15 €		20 €		50 €	
Visita presencial o telemática para evaluación de instituto o centro	--		--		--		300 €	

Siendo N, el número de expedientes asignados a una colaboradora o colaborador técnico para ser evaluados en una sesión del comité o la comisión a la que pertenezca.

Se consideran evaluaciones de tipo I, la evaluación de las acciones de movilidad, la evaluación de las acciones de transferencia científico-técnica, y otras evaluaciones de baja complejidad. Se consideran evaluaciones de tipo II, la evaluación de las solicitudes de financiación de recursos humanos para la investigación científica o tecnológica, la evaluación de la constitución y rendimiento de grupos de investigación, y la evaluación de proyectos científicos o tecnológicos, y otras evaluaciones de media complejidad, siempre que no impliquen la evaluación de currículos personales. Se consideran evaluaciones de tipo III, la evaluación de proyectos de investigación con currículos personales asociados, la evaluación de proyectos de infraestructura científica, la evaluación de las solicitudes de financiación de recursos humanos que incluyan un proyecto científico o tecnológico a desarrollar, y otras evaluaciones de alta complejidad. Se consideran evaluaciones de tipo IV, la evaluación de Institutos y centros de investigación, la evaluación de grandes redes científicas, y otras evaluaciones de muy alta complejidad.

Si hacemos el estudio para el caso de evaluaciones tipo III, es decir, para la evaluación de proyectos de investigación con currículos personales asociados tendríamos que el coste total de la actividad de evaluación asociado a una convocatoria de ayudas para proyectos de investigación sería el siguiente, teniendo en cuenta las siguientes premisas:



- a) Se consideran las solicitudes presentadas a la convocatoria de ayudas de la Resolución de 29/10/2024, de la Agencia de Investigación e Innovación de Castilla-La Mancha.
- b) Cada solicitud es evaluada por pares.
- c) Cada comisión de evaluación (uno por área temática) se reúne dos veces

Área temática	Número solicitudes	Número de coordinadores	Número evaluadores	Coste coordinador	Coste evaluadores	Coste total/área
Área Biociencia y biotecnología (BIO)	3	1	2	310	1070	1380
Área Biomedicina (BME)	45	2	2	2300	4250	6550
Área Ciencias agrarias y agroalimentarias (CAA)	15	1	2	550	2750	3300
Área Ciencias de la educación (EDU)	12	1	2	490	2444	2934
Área Ciencias Físicas (FIS)	2	1	2	290	880	1170
Área Ciencias matemáticas (MTM)	3	1	2	310	1070	1380
Área Ciencias sociales (CSO)	4	1	2	330	1260	1590
Área Ciencias y tecnologías de materiales (MAT)	13	1	2	510	2554	3064
Área Ciencias y tecnologías medioambientales (CTM)	22	2	2	1380	3184	4564
Área Ciencias y tecnologías químicas (CTQ)	18	1	2	610	2984	3594
Área Cultura: filología, cultura y arte (FLA)	5	1	2	350	1450	1800
Área Derecho (DER)	7	1	2	390	1774	2164
Área Economía (ECO)	14	1	2	530	2656	3186
Área Energía y transporte (EYT)	10	1	2	450	2200	2650
Área Estudios del pasado: historia y arqueología (PHA)	5	1	2	350	1450	1800
Área Mente, lenguaje y pensamiento (MLP)	1	1	2	270	690	960
Área Producción industrial, ingeniería civil e ingenierías para la sociedad (PIN)	17	1	2	590	2914	3504
Área Psicología (PSI)	4	1	2	330	1260	1590
Área Tecnologías de la información y de las comunicaciones (TIC)	29	1	2	830	3226	4056
TOTAL						51236

Se estima, además, un importe en concepto de indemnización por viajes y dietas de aproximadamente 10.000 €, por lo que el importe total asociado a la evaluación de una convocatoria de ayudas para la realización de proyectos de investigación ascendería aproximadamente a **61.000 €**, es decir, importe similar al servicio que hasta ahora está presentado la Agencia Estatal de Investigación.



Se estima también que, a lo largo de un año, la Agencia pueda llevar a cabo un par de evaluaciones científico-técnica, aunque una de ellas no será de la misma envergadura que la analizada anteriormente, por lo que se prevé que el impacto en el presupuesto de gastos de la Agencia será de aproximadamente **100.000 €/año**.

C) IMPACTO SOBRE LA COMPETENCIA EN EL MERCADO Y SOBRE COMPETITIVIDAD DE LAS EMPRESAS

Dado el objeto del proyecto de decreto, la regulación de la actividad de evaluación científico-técnica que lleva a cabo la Agencia, la misma no supone impacto sobre la competencia del mercado.

D) IMPACTO POR RAZÓN DE GÉNERO.

El proyecto de decreto no supone impacto que pueda generar situaciones de discriminación por razón del género.

En Puertollano, a fecha de firma electrónica.

La Directora de la Agencia de Investigación e Innovación de Castilla-La Mancha.

